

В [название суда]

[адрес суда]

ИСТЦЫ: [ФИО члена семьи № 1]
[телефон, электронная почта]

[ФИО члена семьи № 2]
[телефон, электронная почта]

[ФИО члена семьи № 3]
[телефон, электронная почта]

зарегистрированные по адресу: [адрес]

ОТВЕТЧИК: [Орган, отказавший в постановке на жилищный учет]
ИНН [...], ОГРН [...]
[адрес]

ДАТА: [дата подачи иска]

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

**о признании отказа в принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении незаконным,
об обязанности принять на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении**

В этом разделе вы даете вводную информацию о сути иска и приводите «дорожную карту» документа. Это может выглядеть так.

Распоряжением от 1 января 2021 г. № 1111 Департамент городского имущества г. Москвы принял Иванову Анну Ивановну на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях на основании статьи 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее — Закон о реабилитации). Тем же распоряжением было отказано в принятии на жилищный учет членам ее семьи, а именно мужу, Иванову Ивану Ивановичу, и сыну, Иванову Алексею Ивановичу. Данный отказ является незаконным, вследствие чего на ДГИ г. Москвы должна быть возложена обязанность принять Иванову И.И. и Иванову А.И. на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

В разделе I настоящего искового заявления описаны фактические обстоятельства дела. В разделе II приведены основания, по которым истцы имеют право на обжалование распоряжения ДГИ г. Москвы в суд. В разделе III содержатся доводы относительно нарушения прав истцов отказом в принятии Иванову И.И. и Иванову А.И. на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении. В разделе IV обосновывается, почему на ДГИ г. Москвы должна быть возложена обязанность принять Иванову И.И. и Иванову А.И. на жилищный учет. В разделе V произведен расчет государственной пошлины. В разделе VI содержатся требования истцов.

I. ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

[ФИО] является реабилитированным лицом, которое, согласно статье 13 Закона о реабилитации, имеет право вернуться в г. Москву и быть обеспеченной(ым) в г. Москве жилым помещением. В настоящий момент он(а), [ФИО членов семьи], зарегистрированы и проживают по адресу: [адрес].

10 декабря 2019 г. Конституционный Суд Российской Федерации (далее — Конституционный Суд) вынес постановление № 39-П. В данном постановлении Конституционный Суд признал взаимосвязанные положения статьи 13 Закона о реабилитации, пунктов 3 и 5 статьи 7, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 8 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 г. № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (далее — Закон г. Москвы от 14 июня 2006 г. № 29) не соответствующими Конституции Российской Федерации (далее — Конституция) в той мере, в которой в системе действующего правового регулирования по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, данные нормы в силу неопределенности порядка принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями в случае возвращения для проживания в г. Москву детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, реабилитированные родители которых утратили жилые помещения в г. Москве в связи с репрессиями (в том числе в связи с выездом для воссоединения с репрессированным членом семьи), препятствуют возмещению вреда реабилитированным лицам.

В соответствии с пунктом 3 резолютивной части постановления до внесения соответствующих изменений в законодательное регулирование принятие на учет для обеспечения жилыми помещениями родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении детей реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, в местностях и населенных пунктах, где проживали их родители до применения к ним репрессий, в том числе в г. Москве, осуществляется без соблюдения условий, установленных жилищным законодательством для иных категорий граждан.

[Дата] [ФИО] от своего имени и от имени проживающих с ним/ней членов семьи (ФИО родственников) подал(а) в [госорган] запрос (заявление) о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении на основании статьи 13 Закона о реабилитации.

[Дата] [госорган] вынес [документ; далее мы пишем «распоряжение», но, если в вашем регионе документ называется по-другому, вам нужно поменять это по тексту] № [номер], которым принял [ФИО] на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях и отказал в принятии на жилищный учет членам его/ее семьи, [ФИО родственников]. [Госорган] мотивировал отказ тем, что право вернуться на прежнее место жительства по статье 13 Закона о реабилитации не распространяется на родственников реабилитированных лиц.

II. ПРАВО НА ПОДАЧУ ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ

Согласно части 1 статьи 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

[ФИО реабилитированного] является надлежащим истцом по настоящему делу, поскольку оспариваемое распоряжение [госорган] было вынесено на основании его/ее заявления о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении. Соответственно, он(а) как лицо, подавшее заявление, может оспорить результаты рассмотрения этого заявления в суд. Более того, отказ в постановке на жилищный учет проживающих с ним/ней членов семьи нарушает право [ФИО реабилитированного] на государственную защиту семьи (часть 1 статьи 38 Конституции), поскольку препятствует его/ее переезду в [населенный пункт] вместе с членами семьи.

[ФИО родственников реабилитированного] также являются надлежащими истцами, поскольку они указаны в качестве со-заявителей в заявлении о постановке на жилищный учет, и [госорган] отказал им в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Тем самым [госорган] нарушил их право переехать в [населенный пункт] вместе с [ФИО реабилитированного], а также право на государственную защиту семьи.

III. НАРУШЕНИЕ ПРАВ ИСТЦОВ ДЕЙСТВИЯМИ ДЕПАРТАМЕНТА

В данном разделе будет показано, что [ФИО родственников реабилитированного] имеют право быть принятыми на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении и быть обеспеченными жилым помещением как члены семьи [ФИО реабилитированного].

Согласно статье 13 Закона о реабилитации, признается право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации. Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Во-первых, право членов семьи реабилитированных лиц возвращаться вместе с ними на прежнее место жительства следует из буквального смысла статьи 13 Закона о реабилитации. Согласно статье 13, право возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они (или их родители) проживали до применения репрессий имеется у следующих категорий лиц:

(1) реабилитированные лица, утратившие жилые помещения в связи с применением к ним репрессий (первое предложение статьи 13);

(2) члены семей и другие родственники репрессированных лиц, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к этим лицам репрессий (третье предложение статьи 13);

(3) дети репрессированных лиц, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении (третье предложение статьи 13).

Согласно второму предложению статьи 13, в случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица (то есть лица первой категории) и *члены их семей* принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями. В силу прямого указания, содержащегося в третьем предложении статьи 13, *это право*, то есть право быть принятыми на учет и быть обеспеченными жилыми помещениями *вместе с членами своих семей*, распространяется также на лиц второй и третьей категорий — членов семей и других родственников репрессированных лиц, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к этим лицам репрессий, и детей репрессированных лиц, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Таким образом, в силу статьи 13 Закона о реабилитации право быть принятыми на учет и быть обеспеченными жилыми помещениями по прежнему месту жительства имеют следующие категории лиц:

(1) реабилитированные лица, утратившие жилые помещения в связи с применением к ним репрессий, и члены их нынешних семей;

(2) члены семей и другие родственники репрессированных лиц, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к этим лицам репрессий, и члены нынешних семей лиц этой категории;

(3) дети репрессированных лиц, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, и члены нынешних семей лиц этой категории.

Понятие «члены семьи» в третьем предложении статьи 13 Закона о реабилитации обозначает членов семей репрессированных лиц, проживавших с этими лицами *до применения к ним репрессий*, а понятие «члены семьи» во втором предложении статьи 13 Закона о реабилитации обозначает членов *нынешних семей* реабилитированных лиц. Иное толкование статьи 13 Закона о реабилитации лишало бы смысла отдельное указание на членов семей во втором предложении статьи 13, поскольку в силу третьего предложения статьи 13 у членов семей репрессированных лиц, проживавших с этими лицами до применения к ним репрессий, есть самостоятельное право быть принятыми на учет и быть обеспеченными жилыми помещениями по прежнему месту жительства.

[ФИО родственников реабилитированного] являются членами нынешней семьи реабилитированного лица — [ФИО реабилитированного], который(ая), в свою очередь, является [категория реабилитированных; например, является дочерью репрессированного лица, родившейся в высылке]. В силу буквального смысла статьи 13 Закона о реабилитации у [ФИО родственников реабилитированного] есть право быть принятыми на учет и быть обеспеченными жилым помещением по прежнему месту жительства, то есть в [населенный пункт].

Во-вторых, наличие у членов нынешней семьи реабилитированных лиц права быть принятыми вместе с ними на учет и быть обеспеченными жилыми помещениями вытекает из целей статьи 13 Закона о реабилитации.

Согласно преамбуле, целью Закона о реабилитации является реабилитация всех жертв политических репрессий, восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола и обеспечение посильной в настоящее время компенсации материального ущерба. Положения статьи 13 Закона о реабилитации направлены на возмещение причиненного во время репрессий вреда и на восстановление жилищных прав реабилитированных лиц и членов их семей (определения Конституционного Суда от 1 декабря 2005 г. № 462-О, от 18 июля 2006 г. № 296-О и от 22 декабря 2015 г. № 2809-О).

Из приведенных положений следует, что восстановление прав жертв политических репрессий не может осуществляться за счет разрушения их семей. Это будет противоречить самой сути реабилитации, а именно — принципу возмещения причиненного государством вреда, восстановления утраченных прав и устранения всех последствий произвола. Иными словами, реабилитация не может ставить перед жертвами политических репрессий выбор: восстановить свои права и вернуться в одиночестве на прежнее место жительства или отказаться от реабилитации и сохранить семью. [Нужная категория репрессированных; например, дети репрессированных], включая [ФИО], не выбирали, куда [описание репрессии, вследствие которой утратили жилое помещение; например, «куда их родителей отправят в ссылку, высылку или на спецпоселение»]. Отказ учитывать их семейное положение при реализации права вернуться на прежнее место жительства равносителен наказанию реабилитированных за то, что они создали свои семьи там, где оказались вследствие государственных репрессий.

Таким образом, отказ [госорган] принять [ФИО родственников реабилитированного] на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении нарушает их право вернуться в [населенный пункт] вместе с [ФИО реабилитированного] согласно статье 13 Закона о реабилитации, а также право [ФИО реабилитированного] вернуться на прежнее место жительства вместе с членами его/ее семьи согласно статье 13 Закона о реабилитации.

IV. НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЯЗАТЬ [ГОСОРГАН] ПРИНЯТЬ ИСТЦОВ НА ЖИЛИЩНЫЙ УЧЕТ

Данный раздел написан на основе московского регулирования. Вы можете либо оставить только первый абзац, либо самостоятельно адаптировать текст под свой регион

Поскольку отказ в принятии [ФИО родственников реабилитированного] на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении основан на неправильном истолковании положений статьи 13 Закона о реабилитации, решение вопроса о постановке их на учет не требует изучения каких-либо дополнительных документов, а при вынесении решения [госорган] обязан проверять все условия и основания постановки на

жилищный учет, постольку на [госорган] должна быть возложена обязанность принять [ФИО родственников реабилитированного] на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 г. № 29 уполномоченный орган исполнительной власти г. Москвы рассматривает заявление и сведения, содержащиеся в документах, прилагаемых к заявлению, а также в документах, получаемых по межведомственным запросам, и после проверки их полноты и достоверности принимает решение о признании заявителя нуждающимся в жилых помещениях и принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях или об отказе в этом.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Жилищного кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 12 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 г. № 29 решение об отказе в признании лица нуждающимся в жилых помещениях и принятии на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях должно содержать причины отказа с обязательной ссылкой на основания для такого отказа.

Согласно пунктам 3.4.3.3 – 3.4.3.8 Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы «Рассмотрение запроса (заявления) о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (Приложение № 6 к постановлению Правительства Москвы от 10 сентября 2014 г. № 521-ПП), специалист Департамента, ответственный за рассмотрение комплекта документов, необходимых для предоставления государственной услуги, устанавливает наличие/отсутствие у заявителя и членов семьи заявителя гражданства Российской Федерации; определяет соответствие срока проживания заявителей в городе Москве по месту жительства установленному законодательством сроку; определяет наличие жилых помещений, пригодных для постоянного проживания и расположенных в городе Москве и за пределами города Москвы, в том числе и за пределами Российской Федерации, в отношении которых (долей которых, долей в праве на которые) заявитель и (или) члены семьи заявителя обладают самостоятельным правом пользования или правом собственности; устанавливает наличие фактов совершения заявителями в течение срока, установленного законодательством, предшествующего дате подачи запроса, действий, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях; рассчитывает уровень обеспеченности заявителей общей площадью жилого помещения, стоимость жилого помещения, которое необходимо приобрести заявителям для обеспечения по норме предоставления, и имущественную обеспеченность заявителей в соответствии с законодательством и оформляет проведенные расчеты на листе расчета жилищной и имущественной обеспеченности по форме, утвержденной правовым актом Департамента; визирует лист расчета жилищной и имущественной обеспеченности.

В соответствии с пунктом 6.2.5 Единых требований к предоставлению государственных услуг в городе Москве, утвержденных Постановлением Правительства Москвы от 15 ноября 2011 г. № 546-ПП «О предоставлении государственных и муниципальных услуг в городе Москве», должностное лицо (работник), ответственное за обработку документов, при выявлении оснований для отказа в предоставлении государственной услуги готовит проект решения об отказе в

предоставлении государственной услуги, визирует его и передает полный комплект документов (информации) с проектом соответствующего решения должностному лицу (работнику), уполномоченному на принятие решения. Проект решения об отказе в предоставлении государственной услуги должен содержать мотивированные причины отказа в предоставлении государственной услуги, соответствующие основаниям для отказа в ее предоставлении, предусмотренным административным регламентом предоставления государственной услуги.

Из совокупности приведенных положений законодательства следует, что при рассмотрении заявления о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях ДГИ г. Москвы обязан устанавливать наличие или отсутствие каждого из предусмотренных законом условий постановки на учет, а уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги должно содержать исчерпывающий перечень оснований для отказа. Судебная практика также подтверждает, что при рассмотрении дела в суде административный орган не может ссылаться на основания отказа в постановке на учет, не указанные в соответствующем распоряжении, а признание содержащихся в уведомлении оснований незаконными влечет возложение на административный орган обязанности поставить заявителя на учет (см., к примеру, апелляционные определения Московского областного суда от 24 января 2013 г. по делу № 33-27577, от 26 июня 2013 г. по делу № 33-13518/2013). Иное противоречило бы требованию добросовестности в деятельности органов государственной власти и допускало бы произвольное применение ими императивных норм закона.

Таким образом, поскольку право вернуться на прежнее место жительства, быть принятыми на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении и быть обеспеченными жилым помещением распространяется на членов семьи реабилитированных лиц без соблюдения ими условий, установленных жилищным законодательством для иных категорий граждан, а иные основания для отказа в принятии [ФИО родственников реабилитированного] на учет [госорган] в оспариваемом распоряжении не приведены, то суд должен обязать [госорган] принять истцов на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации (*далее* — НК РФ) размер государственной пошлины за подачу искового заявления имущественного характера, не подлежащего оценке, а также искового заявления неимущественного характера для физических лиц составляет 300 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 333.18 НК РФ государственная пошлина уплачивается плательщиком, если иное не установлено настоящей главой. В случае, если за совершением юридически значимого действия одновременно обратились несколько плательщиков, не имеющих права на льготы, установленные настоящей главой, государственная пошлина уплачивается плательщиками в равных долях. В случае, если среди лиц, обратившихся за совершением юридически значимого действия, одно лицо (несколько лиц) в соответствии с настоящей главой освобождено (освобождены) от уплаты государственной пошлины, размер государственной

пошлины уменьшается пропорционально количеству лиц, освобожденных от ее уплаты в соответствии с настоящей главой. При этом оставшаяся часть суммы государственной пошлины уплачивается лицом (лицами), не освобожденным (не освобожденными) от уплаты государственной пошлины в соответствии с настоящей главой.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 333.36 НК РФ от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, освобождаются реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, — при обращении по вопросам, возникающим в связи с применением законодательства о реабилитации жертв политических репрессий, за исключением споров между этими лицами и их наследниками.

[ФИО реабилитированного] как реабилитированное лицо освобожден(а) от уплаты государственной пошлины. Поскольку настоящее исковое заявление подается от имени [количество; например, трех] истцов, то размер подлежащей уплате государственной пошлины уменьшается на [доля] и составляет X рублей ($300 - 300 : X = X$).

VI. ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦОВ

На основании изложенного, руководствуясь статьей 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», истцы

ПРОСЯТ СУД:

1. Признать [название документа] незаконным в части отказа в принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении [ФИО родственников реабилитированного].
2. Обязать [госорган] принять [ФИО родственников реабилитированного] на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Приложения:

1. Копия справки о реабилитации;
2. Документ, подтверждающий оплату государственной пошлины;
3. Копия запроса (заявления) о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении;
4. Копия расписки в получении запроса и иных документов (информации) от заявителя;
5. Копия [оспариваемого документа];
6. Копия постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10

декабря 2019 г. № 39-П.

Истцы

ФИО № 1

ФИО № 2

ФИО № 3

Институт права и публичной политики является некоммерческой организацией, включённой в реестр организаций, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Закона о некоммерческих организациях.

4 октября 2016 года Минюст РФ внес Международный Мемориал в «реестр некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранного агента». Мы обжалуем это решение в суде.

Не забудьте удалить эту подпись при подаче искового заявления.