

**Председателю Конституционного Суда
Российской Федерации
В.Д. Зорькину**
190000, г. Санкт-Петербург, Сенатская площадь, д. 1

**Дела №№ 3145/15-01/2019
3146/15-01/2019
3148/15-01/2019**

**Заявители:
Мейсснер Алиса Леонидовна**

Михайлова Елизавета Семёновна

Шашева Евгения Борисовна

**Представитель заявителей:
Вайпан Григорий Викторович**
кандидат юридических наук

11 мая 2021 года

Уважаемый Валерий Дмитриевич!

10 декабря 2019 года Конституционный Суд Российской Федерации принял постановление по делу о проверке конституционности положений статьи 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», пункта 3 статьи 7, пункта 5 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 8 и части 2 статьи 8 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» в связи с жалобами граждан А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой.

Конституционный Суд Российской Федерации признал оспоренные нормативные положения не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в которой в системе действующего правового регулирования по смыслу, придаваемому им правоприменительной практикой, данные нормы в силу неопределённости порядка принятия на учёт и обеспечения жилыми помещениями в случае возвращения для проживания в г. Москву детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, реабилитированные родители которых утратили жилые помещения в г. Москве в связи с репрессиями (в том числе в связи с выездом для воссоединения с репрессированным членом семьи), препятствуют возмещению вреда реабилитированным лицам.

Конституционный Суд Российской Федерации предписал федеральному законодателю *незамедлительно* внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения.

Однако до настоящего времени, спустя почти полтора года, постановление Конституционного Суда Российской Федерации остаётся неисполненным.

14 июля 2020 года, в нарушение шестимесячного срока, предусмотренного пунктом 1 статьи 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу проект федерального закона № 988493-7 «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”».

Хотя законопроект формально разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в действительности он не соответствует этому постановлению и не позволит реабилитированным лицам реализовать своё право вернуться на прежнее место жительства.

Во-первых, вопреки постановлению Конституционного Суда Российской Федерации, законопроектом предлагается оставить жилищное обеспечение возвращающихся из ссылки жертв репрессий в ведении субъектов Российской Федерации. Между тем, Конституционный Суд Российской Федерации указал, что поскольку правоотношения по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных жертв политических репрессий, возвращающихся на прежнее место жительства, комплексно реализуются на территории нескольких субъектов Российской Федерации, то их правовое регулирование не может быть осуществлено только на уровне отдельно взятых субъектов Российской Федерации, а потому оно может быть предусмотрено только федеральным законом (пункт 4 мотивировочной части постановления). Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что именно федеральный законодатель обязан урегулировать права лиц, являющихся жертвами политических репрессий, с тем чтобы на всей территории Российской Федерации были обеспечены равные условия реализации этими лицами конкретных гарантий, закреплённых федеральным законом (пункт 3.1 мотивировочной части постановления).

Во-вторых, законопроект предусматривает правовое регулирование, согласно которому жертвы репрессий попадут в самый конец общей очереди на жильё. Жертвы репрессий — пожилые люди, и до получения жилья не доживут. Так, возраст заявительниц по настоящему делу — А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой — от 70 до 73 лет. По официальным данным, в городе Москве граждане, принятые на жилищный учёт, ожидают получения жилых помещений в среднем более 25 лет. А.Л. Мейсснер и Е.Б. Шашева в феврале-марте 2020 года приняты Департаментом городского имущества города Москвы на жилищный учёт, на данный момент перед ними в общей очереди стоит почти 50 тысяч семей.

Между тем, Конституционный Суд Российской Федерации указал, что Российская Федерация обязана стремиться к возможно более полному возмещению вреда, причинённого жертвам репрессий, на основе максимально возможного использования имеющихся средств и финансово-экономического потенциала (пункт 2 мотивировочной части постановления). Конституционный Суд Российской Федерации также указал на необходимость установления специального нормативного обеспечения права реабилитированных лиц и членов их семей возвращаться в те местности и населённые

пункты, где они проживали до применения к ним репрессий (пункт 4 мотивировочной части постановления).

Эти предписания Конституционного Суда Российской Федерации в тексте законопроекта и в пояснительной записке к нему не учтены; отсутствует объяснение причин, по которым предлагается ставить жертв репрессий в общую очередь на жильё.

Согласно заключению Общественной палаты Российской Федерации, законопроект по указанным выше причинам не соответствует постановлению Конституционного Суда Российской Федерации¹.

К аналогичному выводу пришли Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации², Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека³, Комиссия при Президенте Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий⁴, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации⁵, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации⁶, десятки общественных организаций.

110 российских общественных деятелей⁷ и более 100 московских городских и муниципальных депутатов⁸ подписали открытые письма с требованием исполнить постановление Конституционного Суда Российской Федерации в полном объёме. Почти 100 тысяч человек подписали петицию в адрес Государственной Думы с аналогичным требованием⁹.

В совместном запросе властям Российской Федерации два специальных докладчика Совета по правам человека ООН приветствовали постановление Конституционного Суда Российской Федерации, однако отметили, что право реабилитированных лиц на жилище по-прежнему не гарантировано. Они указали, что меры по обеспечению жертв репрессий доступным жильём по их прежнему месту жительства являются неотложными и что необходимость ждать возвращения или получения доступа к социальному жилью продолжительностью более двух лет не может рассматриваться как оперативное возмещение вреда и поэтому несовместима с международными стандартами в области прав человека¹⁰.

26 ноября 2020 года Государственная Дума приняла законопроект в первом чтении. 27 января 2021 года ответственный комитет Государственной Думы рекомендовал Государственной Думе рассмотреть законопроект во втором чтении и отклонить поправки, внесённые группой депутатов и сенаторов, которые устраняют недостатки

¹ <http://files.oprf.ru/storage/documents/x7P4s6rix9MEusjA1610137687.pdf>.

² <https://rg.ru/2020/07/27/moskalkova-pomogaet-poluchit-zhile-zhertvam-politicheskikh-repressij.html>.

³ <https://www.kommersant.ru/doc/4508935>.

⁴ Там же.

⁵ <https://www.kommersant.ru/doc/4374111>.

⁶ Там же.

⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/4641038>.

⁸ <https://meduza.io/news/2020/10/30/bole-100-moskovskih-deputatov-potrebovali-ot-gosdumy-obespechit-zhiliem-detey-repressirovannyh-moskvichey>.

⁹ <https://www.change.org/PravoVernutsyaDomoy>.

¹⁰ Оригинал на английском языке:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25525>.

Неофициальный перевод на русский язык:

<https://docs.google.com/file/d/10dWXu7YZZY5i9BWUAQYDE2VwL73eHrqG>.

законопроекта¹¹. Однако в настоящее время срок рассмотрения законопроекта во втором чтении не определён.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Председатель Конституционного Суда Российской Федерации представляет Конституционный Суд Российской Федерации в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда Российской Федерации выступает с заявлениями от его имени.

В соответствии с пунктом 2 параграфа 67 Регламента Конституционного Суда Российской Федерации Секретариат Конституционного Суда представляет Конституционному Суду годовые информационно-аналитические отчёты об исполнении решений Конституционного Суда, принятых в ходе осуществления конституционного судопроизводства. В случае необходимости Секретариату Конституционного Суда может быть дано поручение подготовить информацию об исполнении одного или ряда конкретных решений Конституционного Суда.

В соответствии с пунктом 3 параграфа 67 Регламента Конституционного Суда Российской Федерации при установлении факта неисполнения или ненадлежащего исполнения решений Конституционного Суда, принятых в ходе осуществления конституционного судопроизводства, Председатель Конституционного Суда либо по его поручению заместитель Председателя Конституционного Суда вносит на рассмотрение Конституционного Суда в заседании предложения о мерах, которые могли бы способствовать обеспечению исполнения решений Конституционного Суда.

В соответствии с пунктом 4 параграфа 67 Регламента Конституционного Суда Российской Федерации Секретариат Конституционного Суда по мере необходимости готовит информацию о состоянии исполнения решений Конституционного Суда, принятых в ходе осуществления конституционного судопроизводства, для последующего направления указанной информации в государственные и иные органы, а также иным лицам, определяемым Конституционным Судом.

С учётом изложенного прошу Вас:

- 1. Обратиться от имени Конституционного Суда Российской Федерации в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации с заявлением о необходимости незамедлительного исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П в полном объёме;**
- 2. Поручить Секретариату Конституционного Суда Российской Федерации внести информацию о неисполнении постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П в годовой информационно-аналитический отчёт об исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации.**

**Представитель заявителей
по доверенности**

Г.В. Вайпан

¹¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/988493-7>.

Приложения:

1. Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 988493-7 «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»;
2. Совместный запрос Специального Докладчика ООН по вопросу о надлежащем жилище как компоненте права на достойный уровень жизни, а также права на недискриминацию в этом контексте, и Специального Докладчика ООН по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (AL RUS 6/2020) (оригинал на английском языке и неофициальный перевод на русский язык);
3. Доверенность Мейсснер А.Л.;
4. Доверенность Михайловой Е.С.;
5. Доверенность Шашевой Е.Б.;
6. Диплом кандидата юридических наук.

4 октября 2016 года Минюст РФ внес Международный Мемориал в реестр “некоммерческих организаций, выполняющих функцию иностранного агента”. Мы обжалуем это решение в суде.

Институт права и публичной политики является некоммерческой организацией, включённой в реестр организаций, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Закона о некоммерческих организациях.